

ТЕЗИСЫ ДОКЛАДА «ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РОССИЙСКО-АМЕРИКАНСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ»

КАШИРИНА ТАТЬЯНА ВЛАДИСЛАВОВНА

кандидат исторических наук, доцент

E-mail: Kashirinatv@mail.ru

Всероссийская государственная налоговая академия Минфина РФ
кафедра государственно-правовых дисциплин
г. Москва

Российско-американское сотрудничество в правоохранительной сфере является новой областью отношений двух государств. Это обусловлено рядом факторов. Во-первых, окончание холодной войны, исчезновение СССР, провозглашение Российской Федерацией новых принципов внутренней и внешней политики - изменили структуру и характер международных отношений. Эти перемены оказали определяющее влияние на российско-американские отношения, открыв новые области сотрудничества. Во-вторых, в 1990-2000-е годы расширились масштабы и формы транснациональной преступности. Серьезную угрозу для России, США и других стран представляют преступления против личности, незаконный оборот наркотиков, кражи культурных ценностей, похищение и контрабанда автотранспорта, экономическая преступность («отмывание денег» и т.д.), незаконный оборот радиоактивных веществ. В-третьих, рухнувшие политические барьеры между США и Россией способствовали проникновению российских преступников в Америку (нередко с целью избежать правосудия на родине), что позволяет говорить о существовании и угрозе российской организованной преступности в Соединенных Штатах. Для решения этой проблемы особенно необходима координация действий двух государств. В-четвертых, возросла угроза международного терроризма. Трагические события 11 сентября 2001 года явились началом нового этапа отношений двух государств. Россия и США стали союзниками в борьбе с терроризмом.

Начало советско-американскому сотрудничеству в сфере борьбы с преступностью было положено в середине 80-х годов XX в., когда состоялись первые взаимные визиты, налаживание контактов между руководителями правоохранительных органов Советского Союза и Соединенных Штатов. С 1989 года происходили регулярные обмены и стажировки работников Министерства внутренних дел СССР, Федерального бюро расследований, полиции США.

После распада СССР российско-американские отношения в правоохранительной области в 1992-2000 г.г. качественно изменились:

- была создана нормативно-правовая база сотрудничества;
- происходили совместные встречи, конференции, взаимные обмены и стажировки представителей правоохранительных органов России и США;
- налажено взаимодействие России и США по линии Интерпола.

После трагических событий 11 сентября 2001 года российско-американское сотрудничество в правоохранительной сфере поднялось на новый этап:

- была создана нормативно-правовая база сотрудничества в борьбе с терроризмом,
- расширена совместная деятельность в рамках борьбы с международным терроризмом и преступностью.

Правовой базой для взаимного сотрудничества правоохранительных служб государств до недавнего времени являлось Соглашение между Правительством США и РФ о сотрудничестве по уголовно-правовым вопросам (1995 год). Но после ратификации в ноябре 2000 года Договора между РФ и США о взаимной правовой помощи по уголовным делам, заключенного в июне 1999 года в Москве, Соглашение утратило силу. Данным Договором предусмотрено, что стороны оказывают друг другу всестороннюю правовую помощь в связи с предупреждением, пресечением, расследованием

преступлений и уголовным преследованием, а также с производством, имеющим отношение к таким уголовным делам.

Правовая помощь включает в себя: получение показаний и заявлений, предоставление документов, материалов и иных предметов; исполнение запросов о проведении обысков и выемок, ; передачу лиц, содержащихся под стражей, для дачи показаний и для других целей; установление местонахождения и арест имущества с целью его конфискации; возмещение ущерба и взимания штрафа; любую иную правовую помощь, не запрещенную законами запрашиваемой Стороны.

Правовую основу сотрудничества составляет Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности, принятая Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 15 ноября 2000 года и подписанная Россией и США в декабре 2000 года в Палермо. В данной Конвенции говорится о взаимной правовой помощи в предупреждении, расследовании, уголовном преследовании, судебном разбирательстве, а также выдаче лиц, причастных к организованной преступной деятельности. Помимо самой Конвенции, были подписаны и два Протокола к ней: о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху. Теперь Россия обязана признать эти деяния уголовно наказуемыми.

Нормативную основу российско-американского сотрудничества составляют Резолюции Генеральной ассамблеи Интерпола №AGN/67/RES/12 «Каирская декларация по борьбе с терроризмом» от 27 октября 1998 года, №AGN/68/RES/2 «Финансирование терроризма» от 12 ноября 1999 года, №AGN/2001/RES/05 «Террористическая атака 11 сентября 2001 г.» от 28 сентября 2001 года. Россия и США являются членами Интерпола, и по этой важной линии взаимодействие между двумя государствами также развивается.

Практическими примерами растущего сотрудничества между правоохранительными органами США и России, несомненно, являются: дело Иванькова; дело Ю.Фадеева; раскрытие убийства именитого российского боксера О.Коротаева; пресечение деятельности трех рыбопромысловых компаний «Чукотрыба», «Маримпекс» и «Океанприм», занимавшихся незаконной добычей крабов для дальнейшей продажи в США; крупномасштабная операция в июне 2000 года в подмосковных Химках по обезвреживанию международных наркодиллеров и др.

Проанализировав известные примеры российско-американского сотрудничества в правоохранительной сфере, следует выделить несколько приоритетных направлений: финансовые преступления; контрабанда наркотиков, угнанных автомобилей и оружия; отмывание нелегальных доходов; насильственные преступления; торговля женщинами; компьютерные преступления.

Но между Россией и Соединенными Штатами остается неурегулированной проблема экстрадиции преступников. Российским правоохранительным органам получить кого-нибудь из США не так-то просто. Соединенные Штаты не выдают другому государству лиц, обвиняемых в политических, финансовых и воинских преступлениях, а также «если уголовное преследование осуществляется на основании дискриминации» или если преступник - американский гражданин. Трактовать каждое из этих оснований можно весьма широко.

Несмотря на существующие проблемы, российско-американское сотрудничество в правоохранительной сфере является новой и развивающейся областью отношений двух государств, так как интересы наших стран в сфере борьбы с преступностью совпадают практически полностью.